

NACRT

Na osnovu člana 58 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", broj 55/16), člana 45 stav 1 tač. 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list RCG“, br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i "Službeni list CG“, br. 88/09, 03/10, 38/12, 10/14 i 03/16) i člana 34 stav 1 tačka 2 i Statuta Opštine Bijelo Polje ("Službeni list RCG-opštinski propisi", broj 25/04, 36/06 i "Službeni list CG" broj 18/10, 32/13), uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore br. _____ od _____, Skupština opštine Bijelo Polje (u daljem tekstu: „opština“) na sjednici održanoj _____ 2016. godine, donijela je

O D L U K U **o komunalnoj naknadi**

I OPŠTE ODREDBE

Predmet odluke

Član 1

Ovom odlukom utvrđuje se obaveza plaćanja komunalne naknade, propisuju uslovi, način, rokovi, visina i postupak plaćanja komunalne naknade na teritoriji opštine Bijelo Polje.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

Obveznik komunalne naknade

Član 3

(1) Obveznik komunalne naknade je vlasnik:

- 1) stambenog prostora;
- 2) poslovnog prostora (poslovne zgrade i prostorije, nepokrivene i pokrivene otvorene površine poslovnih objekata namjenjenih za prodaju određenih roba ili pružanje određenih usluga, sajamske površine, izložbene površine, poslovne hale za proizvodne i prerađivačke namjene, skladišta i magacini, komercijalni parking prostori, i sl.);
- 3) garažnog prostora;
- 4) pomoćnog objekta koji služi korišćenju stambenog i drugog objekta određenog odlukom (barake, ostave, drvarnice, ljetnje kuhinje, portirnice, objekti za radnike obezbjeđenja, objekti za naplatu, kotlarnice, otvoreni bazeni i sl.); i
- 5) montažnog objekta privremenog karaktera koji se postavlja u naseljenim mjestima (slobodnostojeće i zidne vitrine, automati i aparati, konzervatori, prodajno-izložbeni pultevi, posebna vozila koja imaju proizvođački atest za obavljanje djelatnosti, objekti za naplatu, tende, štandovi, pokretne tezge, kiosci za prodaju različitih vrsta roba i pružanja usluga, otvoreni šankovi sa terasom, ljetnje bašte, zatvorene i otvorene bašte, manji sportski objekti, kampovi, kamionske ili auto pijace, dječija igrališta, zabavni parkovi, karting staze i sl.).

(2) Komunalna naknada ne plaća se na objekte, odnosno nepokretnosti u državnoj svojini, izuzev ako se daju u zakup u cilju obavljanja djelatnosti radi sticanja dobiti.

(3) Obveznik komunalne naknade na objektu, odnosno nepokretnosti u državnoj svojini koja se daje u zakup u cilju obavljanja djelatnosti radi sticanja dobiti je zakupac.

(4) Ako vlasnik iz stava 1 ovog člana nije poznat, nije određen ili je prestao da postoji, obveznik komunalne naknade je korisnik.

(5) Obveznik komunalne naknade za objekat koji je stečen na osnovu ugovora o fiducijarnom prenosu prava svojine, odnosno ugovora o finansijskom lizingu je fiducijarni prenosilac prava svojine, odnosno primalac lizinga.

Nastanak obaveze plaćanja komunalne naknade

Član 4

(1) Obaveza plaćanja komunalne naknade nastaje 1. januara godine za koju se utvrđuje, odnosno danom sticanja vlasništva ili sticanja prava korišćenja u skladu sa članom 2 ove odluke, a prestaje danom prestanka prava na objektu.

(2) Obveznik komunalne naknade dužan je o svakoj promjeni nastaloj u vezi sa vlasništvom, odnosno korišćenjem objekta obavijesti organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda (u daljem tekstu: nadležni organ).

(3) Ako obveznik ne postupi u smislu stava 2 ovog člana, smatra se i dalje obveznikom plaćanja komunalne naknade do momenta dostavljanja obavještenja nadležnom organu.

Evidencija obveznika komunalne naknade

Član 5

(1) Za utvrđivanje obaveze plaćanja komunalne naknade, nadležni organ uspostavlja evidenciju obveznika komunalne naknade.

(2) Za uspostavljanje evidencije iz stava 1 ovog člana koriste se podaci iz evidencija koje vode organi lokalne uprave nadležni za utvrđivanje drugih lokalnih javnih prihoda i javne službe čiji je osnivač opština, kao i iz prijava obveznika iz člana 4 stav 2 ove odluke.

II USLOVI, NAČIN, ROKOVI, VISINA I POSTUPAK UTVRĐIVANJA KOMUNALNE NAKNADE

Elementi za utvrđivanje visine komunalne naknade

Član 6

(1) Osnovica za utvrđivanje visine komunalne naknade je površina (m²) objekta, odnosno nepokretnosti iz člana 3 ove odluke.

(2) Visina komunalne naknade određuje se na osnovu lokacije, odnosno zone u kojoj se nalazi, i namjene objekta, odnosno nepokretnosti.

Zone

Član 7

Teritorija opštine, u zavisnosti od stepena opremljenosti naselja objektima i uređajima zajedničke komunalne potrošnje, podijeljena je na zone utvrđene odlukom kojom je uređen porez na nepokretnosti na teritoriji opštine Bijelo Polje.

Utvrđivanje visine komunalne naknade

Član 8

Visina komunalne naknade obračunava se na osnovu cijene komunalne naknade po m² površine objekta koja se množi sa koeficijentom zone, koeficijentom namjene, i brojem mjeseci za koje se utvrđuje, prema sljedećoj formuli:

$$VKN = CKN \times P \times k_z \times k_n \times bm$$

pri čemu je:

VKN - visina komunalne naknade
CKN – mjesečna cijena komunalne naknade po jedinici površine
P - površina objekta izražena u m²
k_z - koeficijent zone
k_n - koeficijent namjene
bm - broj mjeseci

Cijena komunalne naknade po jedinici površine

Član 9

Cijena komunalne naknade po površini m² objekta, odnosno nepokretnosti iz člana 3 ove odluke ista je za sve obveznike i iznosi 0,025 EUR mjesečno.

Koeficijenti zone

Član 10

Za obračun komunalne naknade prema zonama utvrđuju se sledeći koeficijenti:

<i>Zona</i>	Koeficijent zone
<i>Extra</i>	1,50
I	1,30
II	1,10
III	0,90
IV	0,70
V	0,50

Koeficijenti namjene

Član 11

(1) Za obračun komunalne naknade prema namjeni utvrđuju se sledeći koeficijenti:

<i>Namjena</i>	Koeficijent namjene
Stambeni prostor	1,00
Poslovni prostor	1,30
Poslovne hale za proizvodne i prerađivačke namjene	0,70
Magacini i skladišta	0,60
Garažni prostor	0,50
Pomoćni objekti	0,40
Montažni objekti privremenog karaktera	0,90

(2) Kod obračuna visine komunalne naknade za poslovne prostore koji nijesu u funkciji, primjenjivaće se koeficijent namjene koji se primjenjuje za stambeni prostor do trenutka stavljanja istog u funkciju.

Utvrđivanje i plaćanje komunalne naknade

Član 12

(1) Visinu komunalne naknade za tekuću godinu utvrđuje rješenjem organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda, do 30. aprila, odnosno u roku od 15 dana od dana sticanja vlasništva ili sticanja prava korišćenja.

(2) Komunalna naknada plaća se u dvije jednake rate, od kojih prva dospijeva 30. juna, a druga 31. oktobra godine za koju se naknada utvrđuje.

Način korišćenja sredstava

Član 13

(1) Sredstva od komunalne naknade su prihod lokalne samouprave i koriste se za finansiranje obavljanja djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje i tekućeg i investicionog održavanja opreme i sredstava za obavljanje istih, u skladu sa godišnjim programima obavljanja komunalnih djelatnosti.

(2) Djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje su:

1) upravljanje atmosferskim vodama:

- prihvatanje, odvođenje i ispuštanje atmosferskih otpadnih voda sa javnih i drugih uređenih površina koje su povezane na javnu atmosfersku kanalizaciju, i
- održavanje izgrađenih objekata i prirodnih vodotoka za prihvatanje i odvođenje bujičnih voda;

2) uređenje i održavanje javnih površina:

- sadenje i održavanje drveća i drugog rastinja, održavanje, opremanje, čišćenje i zaštita parkova, javnih zelenih površina i zaštitnog zelenila;
- uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita rekreacionih površina, dječijih igrališta, plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl.;
- uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita pješačkih staza, trotoara, trgova i drugih pješačkih zona i pratećeg mobilijara (uključujući fontane, javne česme i slično);
- održavanje autobuskih stajališta koja se koriste za potrebe gradskog linijskog saobraćaja,
- uklanjanje leševa životinja;

3) upravljanje javnom rasvjetom: obezbjeđivanje rasvjete na javnim površinama, opštinskim putevima i obilaznicama i održavanje objekata, instalacija i uređaja javne rasvjete;

4) održavanje opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima) i biciklističkih staza:

- popravka, čišćenje i pranje gradskih ulica i ulica u naseljima i putnih objekata, uključujući i priključke do urbanističke parcele;
- popravka i čišćenje kolovoza lokalnog puta u granicama putnog pojasa i mostova i drugih putnih objekata;
- održavanje, čišćenje i zaštita pripadajućeg putnog pojasa i sistema za odvodnjavanje;
- uklanjanje oštećenih i napuštenih vozila, leševa životinja i drugih stvari sa lokalnih puteva, odnosno gradskih ulica;
- čišćenje snijega i leda sa kolovoza i kolovoza autobuskih stajališta i posipanje kolovoza u krivinama i većim nagibima puta;
- održavanje i čišćenje biciklističkih staza;
- postavljanje, obnavljanje, čišćenje i modernizacija horizontalne, vertikalne, svjetlosne i zvučne saobraćajne signalizacije, i
- drugi radovi na održavanju puta i objekata na njima;

5) održavanje korita vodotoka od lokalnog značaja: uređenje i održavanje čistoće i zaštita korita vodotoka radi obezbjeđivanja nesmetanog protoka vode;

6) održavanje javnih prostora za parkiranje: upravljanje, održavanje i čišćenje uređenog prostora na javnim površinama, ili u objektima izgrađenim za parkiranje motornih vozila, ukoliko sa na istim ne vrši naplata usluge;

- 7) održavanje javnih toaleta: obezbjeđenje funkcionalne ispravnosti i održavanje sanitarno-higijenskih uslova u tim objektima;
- 8) zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje:
- sakupljanje i prevoženje izgubljenih i napuštenih životinja do objekta u koji se smještaju na dalju brigu i moguće udomljavanje, i
 - upravljanje i održavanje objekta izgrađenog za boravak napuštenih ili izgubljenih kućnih ljubimaca.
- (3) Komunalne djelatnosti iz stava 2 ovog člana finansiraju se iz komunalne naknade ako nijesu obezbjeđeni drugi izvori finansiranja.

Shodna primjena propisa

Član 14

U pogledu načina utvrđivanja komunalne naknade, obračunavanja, rokova, žalbe, prinudne naplate, kamate, povraćaja i ostalih pitanja koja nijesu uređena ovom Odlukom, shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim je uređen poreski postupak.

III PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Nastanak obaveze utvrđivanja i plaćanja komunalne naknade u prvoj fiskalnoj godini¹

Član 15

- (1) Izuzetno od odredbe člana 3, stav 1 ove Odluke, obaveza plaćanja komunalne naknade za 2017. godinu nastaje od dana stupanja na snagu ove Odluke.
- (2) Izuzetno od odredbe člana 12 ove Odluke, visina komunalne naknade za 2017. godinu utvrđuje se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Stupanje na snagu

Član 16

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore – opštinski propisi", a primjenjivaće se od 1. januara 2017. godine.

ALTERNATIVA²: Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – opštinski propisi“.

Broj: _____
Bijelo Polje, _____ 2016.godine

Predsjednik Skupštine
Džemal Ljušković s.r.

¹ Ova odredba treba da bude sastavni dio odluke, samo ako ista ne stupi na snagu prije 01.01.2017. godine. U slučaju da odluka bude blagovremeno donijeta, ovo poglavlje ne treba da sadrži predmetni član, a naziv poglavlja bi glasio: „III ZAVRŠNA ODREDBA“

² Alternativa člana 15 je data u slučaju ako skupština opština blagovremeno ne donese odluku kako bi se mogla primjenjivati od 1. januara 2017.

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u odredbama:

-Člana 58 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima ("Službeni list CG", broj 55/16) kojim je propisano je da uslove, način, rokove i postupak plaćanja komunalne naknade propisuje jedinica lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade.

-Člana 45 tačke 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni list RCG", br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 03/10, 38/12, 10/14 03/16) kojim je propisano je da skupština donosi propise i druge opšte akte i utvrđuje visinu opštinskih poreza, taksa i naknada,

i
- Člana 34 stav 1 tačke 2, 8 i 9 Statuta Opštine Bijelo Polje ("Službeni list RCG-opštinski propisi", broj 25/04, 36/06 i "Službeni list CG" broj 18/10, 32/13), kojim je propisano da Skupština opštine u skladu sa zakonom donosi propise i druge opšte akte, uvodi lokalne prihode i utvrđuje visinu opštinskih poreza, taksa i naknada, i raspolaže opštinskom imovinom.

Saglasno članu 58 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj dana _____ dala saglasnost na Predlog odluke o komunalnoj naknadi Zaključkom br. _____ od _____.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o komunalnim djelatnostima na sjednici održanoj 31. jula 2016. godine koji je stupio na snagu 25. avgusta 2016. godine. Ovim zakonom je, između ostalog, uvedena komunalna naknada kao prihod jedinice lokalne samouprave i istoj dato ovlaštenje da utvrdi ovaj prihod donošenjem opštinskog propisa – odluke kojom će se utvrditi uslovi, način, rokovi i postupak plaćanja komunalne naknade.

III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Poglavlje I - Osnovne odredbe –

Član 1 (Predmet odluke) - Ovom odlukom utvrđena je obaveza plaćanja komunalne naknade i propisani su uslovi, način, rokovi, visina i postupak plaćanja komunalne naknade.

Članom 2 (Upotreba rodno osjetljivog jezika) utvrđen princip rodne ravnopravnosti po pitanju izraza koji su u ovoj odluci upotrebljeni za fizička lica u muškom rodu u skladu sa članom 11 Zakona o rodnoj ravnopravnosti.

Članom 3 (Obveznik komunalne naknade) definisano je ko je sve obveznik komunalne naknade i za koje vrste prostora, objekata tj. nepokretnosti se naplaćuje komunalna naknada. Obveznik komunalne naknade je prevashodno vlasnik, ali su prepoznati i uslovi pod kojima je korisnik prostora, objekta, tj. nepokretnosti obveznik plaćanja komunalne naknade (zakupac nepokretnosti u državnoj svojini, kada je vlasnik nepoznat, nije određen ili je prestao da postoji, držalac nepokretnosti po osnovu ugovora o fiducijarnom prenosu prava svojine i ugovora o finansijskom lizingu).

Članom 4 (Nastanak obaveza plaćanja komunalne naknade) utvrđeno je da obaveza plaćanja komunalne naknade nastaje 1. januara tekuće godine, odnosno danom sticanja vlasništva ili prava korišćenja, kao i obaveze vlasnika odnosno korisnika da o promjenama

obima prava nad predmetnim prostorom obavještava organ nadležan za administriranje komunalne naknade.

Članom 5 (Evidencija obveznika komunalne naknade) - utvrđena je obaveza uspostavljanja evidencije obveznika komunalne naknade, na način što će se baza za evidenciju preuzeti iz evidencija koje vodi nadležni organi za potrebe administriranja drugih lokalnih javnih prihoda i javne službe koje vrše komunalne djelatnosti, uz korekcije koje će se vršiti na osnovu prijava od strane samih vlasnika odnosno korisnika prostora tj. nepokretnosti.

Poglavlje II (Uslovi, način, rokovi, visina i postupak utvrđivanja komunalne naknade).

Odredbama člana 6 - 14 su utvrđene sve varijabile koje utiču na utvrđivanje visine komunalne naknade, a to su: cijena komunalne naknade po m², koeficijent zone i koeficijent namjene. Prilikom predlaganja visina cijene komunalne naknade po m², koeficijenata zona i koeficijenata namjene vodilo se računa o fiskalnom kapacitetu obveznika i odnosu ove naknade u godišnjem iznosu prema porezu na nepokretnosti za isti prostor.

Predloženo je da se rješenje o utvrđivanju komunalne naknade donosi na godišnjem nivou, a da se u njemu obračunava komunalna naknada po mjesecima, kao i da se ista plaća mjesečno, kako bi se i na taj način dodatno rasteretili obveznici.

Ovim poglavljem je i definisana namjena korišćenja sredstava od komunalne naknade, u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima (član 58 stav 1).

Poglavlje III (Prelazne i završne odredbe) - Prilikom propisivanja stupanja na snagu predložena je odložena primjena odluke, u cilju skladištanja sa Zakonom o komunalnim djelatnostima (član 80 stav 3).

IV FINANSIJSKI EFEKTI PRIMJENE ODLUKE

Primjenom ove odluke očekuje se povećanje ostvarivanja sopstvenih prihoda opštine u godišnjem iznosu od 300000,00 EUR.