



Crna Gora

Agencija za zaštitu konkurencije Crna Gora
Opština Bijelo Polje
Služba predsjednika Opštine
Savjet

Adresa: ul. Svetlane Kane Radević br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 239010
fax: +382 20 239015
www.azsk.me

Primljeno: 27.05.2021.				
Organizacija jednost	Identifikacijski broj	Posni broj	Prilog	Vrijednost
001	048/21	206/3		

Broj: UP-OS-430/21-38/001 Podgorica, 20.05.2021. godine

Savjet Agencije za zaštitu konkurencije na osnovu čl. 20f st 1 t.1 Zakona o zaštiti konkurencije ("Sl. list CG", br. 44/12 i 13/18), člana 14 stav 3 Zakona o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br. 12/18) i člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku ocjene usklađenosti po prijavljenoj državnoj pomoći od Opštine Bijelo Polje, a na osnovu Prijedloga rješenja V.D. direktora Agencije za zaštitu konkurencije, na sjednici održanoj 20.05.2021. godine d o n o s i:

RJEŠENJE

1. Odluka o oslobađanju plaćanja obaveza po osnovu komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje ljetnih bašti i drugih pokretnih privremenih objekata za 2021 godinu („Službeni list Crne Gore-opštinski propisi“ br. 010/2021 od 16.04.2021) usklađena je sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list Crne Gore“ br. 44/21) i sa Zakonom o kontroli državne pomoći („Sl. list Crne Gore“ br. br.12/18).

2. Nalaže se Opštini Bijelo Polje da prilikom dodjele državne pomoći poštuje maksimalni ukupni iznos pomoći od 1,2 miliona € po preduzeću (svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova) i da primjeni kumulaciju svih državnih pomoći u aktuelnoj pandemiji Covid 19;

3. Zadužuje se Opština Bijelo Polje, sljedeće da:

a) na svojoj internet stranici objavi relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele; ✓

b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavlja godišnje izvještaje, kao i da dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19;

c) osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji za zaštitu konkurencije.

d) sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 unese u registar državne pomoći Covid 19.]



Obrazloženje

Podnošenje prijave državne pomoći

Postupajući po Pravilniku o načinu podnošenja prijave i Obrascu 1. prijave za državnu pomoć ("Sl. list CG", broj 42/20) Opština Bijelo Polje (u daljem tekstu Opština) je svojim Dopisom broj: 01-018/21-206 od 18.03.2021 godine, koji je zaveden kod Agencije za zaštitu konkurencije (u daljem tekstu Agencija) pod br. UPI05-430/21-38/1 od 22.03.2021. godine, dostavila je Agenciji Prijavu za privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji oboljenja covid-19 na ocjenu usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći ("Sl. list CG", br.12/18 – u daljem tekstu: Zakon). Na osnovu člana 11. stav 1. Zakona, Opština je naknadno, dopisom broj: UPI-05-430/21-38/4 od 10.05.2021. godine, dostavila i Obrazac 1. Opština je uz prijavu dostavila i Odluka o oslobađanju plaćanja obaveza po osnovu komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje ljetnih bašti i drugih pokretnih privremenih objekata za 2021 godinu („Službeni list Crne Gore-opštinski propisi“ br. 10/2021) (u daljem tekstu Odluka). Ovlašćeno lice Opštine Bijelo Polje je svojim potpisom i pečatom Opštine, potvrdilo da su svi navedeni podaci u prijavama istiniti i tačni. Dodatno, s obzirom na to da član 11. stav 2. Zakona precizira da je za istinitost i tačnost podataka navedenih u prijavi odgovoran podnosilac prijave, Agencija je prilikom ocjene usklađenosti Odluke uzela u obzir odgovornost davaoca državne pomoći i ovo rješenje zasnovala na podacima i informacijama sadržanim u dokumentaciji dostavljenoj od strane Opštine Bijelo Polje.

Mjera pomoći

Naziv mjere pomoći:

Odluka o oslobađanju plaćanja obaveza po osnovu komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje ljetnih bašti i drugih pokretnih privremenih objekata za 2021 godinu.

Kratak opis cilja mjere pomoći

Cilj navedene mjere pomoći je ublažavanje posledica za ugostitelje Bijelog Polja, nastalih usled pandemije COVID-19.

Mjere definisane odlukom su:

Oslobađaju se poreski obveznici plaćanja lokalne komunalne taske za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje ljetnjih bašti i drugih pokretnih objekata za 2021 godinu.

Pravo na oslobađanje po predmetnoj Odluci može ostvariti poreski obveznik koji nema duga po osnovu lokalnih javnih prihoda, uz dostavljanje zahtjeva za oslobođenje Upravi lokalnih javnih prihoda.



O sprovođenju ove Odluke staraće se Uprava lokalnih javnih prihoda Opštine Bijelo Polje.

Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Sužbenom listu Crne Gore- opštinski propisi“.

Odluka je objavljena u Službenom listu Crne Gore-opštinski propisi“ br. 010/21 dana 16.04. 2021godine i ista je stupila na snagu dana 24.04.2021 godine, kad je na snagu stupio i Privremeni okvir za mjere državne pomoći u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 (objavljen u Pravilniku o izmjeni pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list Crne Gore“ br. 44/21)

Instrument dodjele državne pomoći

U Obrascu 1 navedeno je da će se državna pomoć dodijeliti putem fiskalnih olakšica.

Budžet i trajanje pomoći

Planirani ukupni budžet za predviđene mjere iznosi cca 22.000,00 €, i to:

Oslobađanja plaćanja komunalne takse iznos cca 22.000,00€.

Korisnici državne pomoći

Predviđena je dodjela državne pomoći malim i srednjim privrednim društvima i preduzetnicima.

Procjenjeni broj korisnika državne pomoći

Planirana je dodjela državne pomoći od 11 do 50 korisnika.

Kumulacija

S obzirom na to da je državna pomoć u cilju suzbijanja negativnih posljedica po ekonomiju, izazvanih pandemijom virusa Covid 19 dodjeljivana i sa nacionalnog nivoa kroz Program pružanja podrške privredi i zaposlenima ugroženim epidemijom korona virusa, neophodno je da Opština Bijelo Polje kumulira državne pomoći koje se dodjeljuju sa svih nivoa vlasti i osigura da zbir svih primljenih državnih pomoći ne premaši najviši dozvoljeni iznos (1,2 miliona eura po korisniku, u bruto iznosu).

Praćenje i izvještavanje

Opština Bijelo Polje se tačkom 3. Prijave za Privremeni okvir obavezao na poštovanje svih odredbi vezanih za praćenje i izvještavanje iz odjeljka 4 Privremenog okvira

U svrhu poštovanja svih pravila i ograničenja iz Privremenog okvira, Agencija je tačkom 3. izreke ovog rješenja zadužila Opštinu Bijelo Polje na konkretna postupanja i to:



a) na svojoj internet stranici objaviti relevantne informacije o svakoj pojedinačnoj pomoći dodijeljenoj u svrhu podrške za Covid 19, u roku od 12 mjeseci od trenutka dodjele;

b) Agenciji za zaštitu konkurencije dostavljati godišnje izvještaje i najkasnije, do 31. decembra 2021. godine da dostavi popis državnih pomoći u svrhu podrške ekonomiji u aktuelnoj pandemiji Covid 19;

c) da osigura vođenje detaljne evidencije koja sadrži sve informacije potrebne kako bi se utvrdilo da su ispunjeni propisani uslovi. Ova evidencija mora se čuvati 10 godina nakon dodjele pomoći i na zahtjev dostaviti Agenciji;

d) da sve državne pomoći dodijeljene u svrhu podrške privredi u aktuelnoj pandemiji Covid 19 unese u registar državne pomoći Covid 19;

Državna pomoć

Agencija je analizirala ispunjenosti kriterijuma iz člana 107 (1) Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, odnosno člana 2 Zakona, i zaključila da Odluka o oslobađanju plaćanja obaveza po osnovu komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje ljetnjih bašti i drugih pokretnih privremenih objekata za 2021 godinu sadrži osnov za dodjelu državne pomoći i to:

1) finansijska pomoć koja se direktno ili indirektno dodjeljuje iz državnog budžeta, odlukom Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), budžeta Opštine, odlukom nadležnog organa Opštine, uključujući fondove Evropske unije i druge javne fondove;

2) pomoć koja se dodjeljuje korisnicima koji obavljaju privrednu djelatnost, čime se dovode u povoljniji položaj u odnosu na druge učesnike na tržištu;

3) finansijska pomoć koja se ne pruža privrednim društvima pod istim uslovima, ili se pruža selektivno privrednim društvima na osnovu veličine privrednog društva, mjesta poslovanja ili mjesta registracije, ili je namijenjena jednom privrednom društvu i

4) pomoć koja ugrožava konkurenciju i utiče na trgovinu između Crne Gore i drugih država suprotno potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Ocjena usklađenosti akata

S obzirom na to da je utvrđeno da su ispunjeni uslovi iz člana 107 (1) UFEU, Agencija je u daljem postupku ocjene cijnila usklađenost Odluke o oslobađanju plaćanja obaveza po osnovu lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje ljetnjih bašti i drugih privremenih objekata za 2021 godinu sa Privremenim okvirom za mjere državne pomoći u svrhu podrške ekonomiji u



aktuelnoj pandemiji Covid 19 (2020/C – 1863) – Pravilnik o izmjeni Pravilnika o listi pravila državne pomoći („Sl. list Crne Gore“ br. 35/14, 2/15, 38/15, 20/16, 33/20, 38/20, 53/20, 98/20, 130/20 i 44/21) od 26 aprila 2021 godine.

Odluka je analizirana kroz sva četiri kriterijuma sadržana u poglavlju 3 Privremene mjere državne pomoći, podpoglavlje 3.1. Pomoć u obliku direktnih bespovratnih sredstava, povraćaj avansa ili poreskih olakšica, tačka 22 Privremenog okvira:

1. Ukupni iznos pomoći ne prelazi 1,2 miliona EUR-a po preduzeću.

Pomoć se može dodijeliti u obliku direktnih bespovratnih sredstava, poreskih olakšica i povoljnijih uslova plaćanja ili u drugim oblicima, kao što su otplate, jemstva, zajmovi i vlasnički kapital, pod uslovom da ukupna nominalna vrijednost takvih mjera ne prelazi ukupnu gornju granicu od 1,2 miliona EUR-a po preduzeću; svi iznosi moraju biti bruto iznosi, tj. prije odbitka poreza ili drugih troškova.

S obzirom na planirani broj korisnika državne pomoći (od 11 do 50) i projektovani budžet za realizaciju Odluke, Agencija je zaključila da državna pomoć neće prelaziti najviši dozvoljeni iznos pomoći. Međutim, imajući u vidu da je pandemija Covida 19 ozbiljna javna zdravstvena kriza koja pogađa ekonomiju u cijelosti, a zaraženih ima u svim dijelovima države Crne Gore, postoji koordinirana ekonomska intervencija više davalaca državne pomoći, sa različitih nivoa vlasti. Kako bi se osiguralo poštovanje ukupne gornje granice, Agencija je posebnu pažnju posvetila činjenici da se Opština Bijelo Polje obavezala da će primijeniti načelo kumulacije i poštovati ograničenja sadržana u Privremenom okviru.

2. Pomoć se dodjeljuje na osnovu programa s procijenjenim iznosom sredstava;

Procijenjeni ukupni budžet za predviđene mjere iznosi cca 22.000,00 €, i to:

Planirani iznos po osnovu oslobađanja plaćanja obaveza po osnovu komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje ljetnjih bašti i drugih pokretnih privremenih objekata je cca 22 000,00 € .

3. Pomoć se ne može dodijeliti preduzećima koja su već bili u poteškoćama na dan 31. decembra 2019. godine.

Kako je definisano u članu 2 tački 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17.2014. o ocjenjivanju određenih kategorija pomoći kompatibilnih sa unutrašnjim tržištem u primjeni člana 107. i 108. Ugovora, SL L 187, 26.6.2014., str. 1. Svako upućivanje u privremenom okviru na definiciju „preduzetnika u problemima“ iz člana 2. tačke 18. Uredbe (EU) br. 651/2014 tumači se kao upućivanje na definicije iz člana 2. tačke 14. Uredbe (EU) br. 702/2014 i člana 3. tačke 5. Uredbe 1388/2014.; Na ispunjenost ovog uslova, odnosno poštovanje ovog pravila Opština Bijelo Polje se obavezala tačkom 3. Opšte potvrde i obaveze Prijave za privremeni okvir, tako što je potvrdio da pomoć



koja se dodjeljuje nije dostupna preduzećima koja su već bila u poteškoćama (u značenju Regulative o Opštem grupnom izuzeću) na dan 31. decembar 2019. godine;

4. Pomoć će se dodijeliti najkasnije 31. decembra 2021

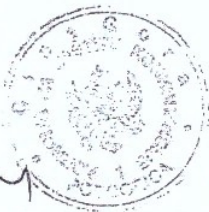
U Obrascu 1. Prijave državne pomoći, Opština Bijelo Polje je opredijelila trajanje državne pomoći najkasnije do 31.12.2021. godine.

Zaključak

Uzimajući u obzir navode Opštine Bijelo Polje u dostavljenoj dokumentaciji, Agencija nalazi da su ispunjeni kriterijumi za ocjenu da je Odluka o oslobađanju plaćanja obaveza po osnovu lokalne komunalne takse za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje ljetnjih bašti i drugih pokretnih privremenih objekata za 2021 godinu u skladu sa unutrašnjim tržištem, odnosno sa kriterijumima i ograničenjima sadržanim u Privremenom okviru, kao i da se radi o primjerenim državnim pomoćima, koje su dobro usmjerene, kako bi se ublažila šteta nastala za zdrava preduzeća i očuvao kontinuitet ekonomske aktivnosti za vrijeme i nakon pandemije Covid 19. Imajući u vidu sve naprijed navedene činjenice, riješeno je kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda u roku od 20 dana od dana prijema rešenja.

ČLAN SAVJETA
Novo Radović



PREDSJEDNIK SAVJETA
Miodrag Vujović

Dostavljeno:

- Opštini Bijelo Polje, Ul.Slobode br.5, Bijelo Polje
- u spise predmeta
- a/a